COPIA

Proposta Ordinanza
Sindacale n. 105 del 30/11/2021

Ordinanza Sindacale
n° 649 del 30/11/2021
Segreteria Generale

COMUNE DI GELA

LIBERO CONSORZIO COMUNALE DI CALTANISSETTA

SETTORE 10 - AMBIENTE E DECORO URBANO

ORDINANZA SINDACALE

Oggetto: Provvedimenti urgenti per assicurare la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata ed altri servizi accessori nel territorio del Comune di Gela (CL). Ordinanza contingibile ed urgente - Art. 191 del D.Lgs. 152/2006. Periodo dal 01/12/2021 al 31/03/2022.

IL SINDACO

PREMESSO che

• il Consiglio di Amministrazione della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud in data 04.06.2019 ha deliberato "di procedere all'appalto *"per l'affidamento del servizio interinale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi differenziati e indifferenziati compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno del Comuni della SRR ATO4 Caltanissetta Provincia Sud per anni 1(uno) e prorogabile per ulteriore anni 1(uno)" dell'importo complessivo di € 13.690.768,29 oltre IVA di cui 13.418.746,15 oltre IVA soggetti a ribasso ed €. 272.022,14 oltre IVA per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D, Lgs.50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti"*;

• con verbale del 08/07/2019 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza, accertato che non sono pervenute offerte nei termini stabiliti, ha dichiarato deserta la gara;

• l'Assemblea dei Soci della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud in data 16.07.2019 ha deliberato di bandire nuovamente la gara così come già presentata e di individuare l'aggiudicatario con la modalità della cosiddetta "Procedura negoziata" dando mandato al C.d.A. di predisporre tutto quanto necessario affinché nel più breve tempo possibile potesse essere bandita la nuova gara con procedura negoziata;

• il Consiglio di Amministrazione della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud in data 30.07.2019 ha deliberato "di procedere all'appalto "per l'affidamento del servizio interinale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dei Comuni della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud per anni 1 (uno) e prorogabile per ulteriore anni 1 (uno)" dell'importo complessivo di € 13.690.768,29 oltre IVA, di cui 13.418.746,15 oltre IVA soggetti a ribasso ed € 272.022,14 oltre IVA, per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, mediante procedura negoziata, ai sensi dell'art. 63 comma 2 lett. a del D,lgs. 50/2016 e s.m.i., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti";

• con verbale del 16.09.2019 il Responsabile della Centrale Unica di Committenza, accertato che non erano pervenute offerte nei termini stabiliti, ha dichiarato deserta la gara;

• con verbale di assemblea dei Soci della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud del 23.09.2019 è stato deliberato di bandire nuovamente la gara con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., suddividendo il servizio in quattro lotti funzionali (lotto 1 - Comune di Gela, lotto 2 - Comune di Niscemi, lotto 3 - Comune di Piazza Armerina, lotto 4 - Comuni di Butera, Delia, Mazzarino, Riesi e Sommatino) dando mandato al CdA di predisporre tutto quanto necessario affinché nel più breve tempo possibile potesse essere bandita la nuova gara;

• con Delibera di C.d.A della SRR ATO 4 Caltanissetta Provincia Sud del 15.10.2019 - Delibera a contrarre - per l'affidamento del servizio interinale di spazzamento, raccolta e trasporto allo smaltimento dei rifiuti solidi differenziati e indifferenziati, compresi quelli assimilati, ed altri servizi di igiene pubblica all'interno dei Comuni della SRR ATO4 Caltanissetta Provincia Sud per anni 1 (uno) e prorogabile per ulteriore anni 1 (uno)", dell'importo complessivo di € 13.690.768,29 oltre IVA, di cui 13.418.746,15 oltre IVA soggetti a ribasso ed €. 272.022,14oltre IVA, per costi della sicurezza non soggetti a ribasso, si è stabilito di procedere all'appalto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii., con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del Codice dei Contratti, suddividendo il servizio nei seguenti 4 lotti:

Lotto 1- Gela Importo del servizio €. 6810.668,16

Lotto 2 – Niscemi Importo del servizio €. 1.936.234,74

Lotto 3- Piazza Armerina Importo del servizio €. 2.524.410,39

Lotto 4 - Butera, Delia, Mazzarino, Riesi e Sommatino Importo del servizio €. 2.419.454,99

• la gara relativa al lotto 1 - Gela è andata deserta, così come la successiva trattativa negoziata;

• la continuità del servizio è stata, comunque, di fatto, garantita dall'attuale gestore Tekra srl, seppure senza formale atto di proroga;

• a seguito di numerosi tavoli tecnici, al fine di addivenire ad un componimento bonario, rispetto alle pretese della ditta Tekra srl, stante che non si intravedeva, in tempi celeri, la individuazione di un nuovo contraente e, vista la nota ANAC del 18 Marzo 2020, tra i legali delle parti si conveniva che, non considerando legittime le proroghe tecniche, se non in via del tutto eccezionale, il rapporto con la Tekra srl doveva continuare per non interrompere il servizio, ma con la stipula di un nuovo contratto senza variazioni sostanziali rispetto a quello stipulato nel 2014 e che tenesse conto dell'aggiornamento del costo della mano d'opera e delle variazioni ISTAT;

• in tal senso è stato deliberato dalla G.M. in data 14 settembre 2020 con atto n.221, quale atto di indirizzo politico;

• in virtù del Protocollo di azione vigilanza collaborativa tra ANAC, Prefettura di Caltanissetta e Comune di Gela, gli atti conseguenziali a tale delibera (atto di indirizzo politico) venivano trasmessi all'ANAC, prima della loro formale adozione;

• con nota 72822 del 5 ottobre 2020, l'ANAC dissentiva dal percorso intrapreso dal Comune di Gela, per cui, in mancanza di un contraente e non potendo interrompere un servizio essenziale, l'ulteriore proroga tecnica appariva l'unico strumento utilizzabile, per cui, giusto verbale dell'Assemblea dei Sindaci del 29 ottobre 2020 era stata emessa l'Ordinanza Sindacale n.816 di proroga del servizio fino al 30 novembre 2020;

con nota pec del 6 novembre 2020 la Tekra srl comunicava l'irrevocabile decisione di non volere accettare ulteriori affidamenti in proroga del servizio oltre il 30 novembre, invitando, nel contempo, il comune ad attivarsi per garantire il servizio;

di ciò veniva data comunicazione all'ANAC con nota del 13.11.2020 con la quale, tra l'altro, veniva data comunicazione di volere avviare una procedura negoziata previa consultazione di n.5 operatori economici e contestuale proroga contrattuale, al fine di garantire la continuità del servizio, di rilevanza essenziale;

l'ANAC ha preso atto di tali determinazioni con pec pervenuta in data 16.11.2020;

il R.U.P., con propria p.e.c. del 27 dicembre 2020, ha trasmesso gli elaborati relativi alla gara ponte del servizio per mesi sei, per il Comune di Gela, alla S.R.R., per i successivi adempimenti, quale stazione appaltante;

che la S.R.R., intanto, ha risolto il contratto normativo stipulato con la ECOS s.r.l., e, di conseguenza, i Comuni rimanenti (tranne il Comune di Piazza Armerina) hanno provveduto a risolvere i singoli contratti attuativi per inadempimento dell'aggiudicataria dell'appalto;

che l'Assemblea dei soci della SRR, nelle sedute del 25 marzo e 14 aprile 2021 ha votato l'affidamento *in house providing* della gestione del servizio in questione alla società Impianti SRR ATO4 Caltanissetta Provincia Sud srl;

Con nota prot. n. 91099 del 23 agosto 2021, il Presidente della SRR 4 ha portato a conoscenza dei sindaci lo stato di avanzamento del trasferimento del servizio di raccolta, trasporto e conferimento R.S.U. nonché dello spazzamento, alla Impianti srl … *al fine di dare la possibilità ad ogni sindaco dei comuni dell'ambito di predisporre eventuali proroghe alla ditta attualmente detentrice del servizio onde evitare interruzioni di un servizio essenziale e indifferibile*;

Che con ordinanza sindacale n. 460 del 15 settembre 2021 è stato ordinato alla "TEK.R.A. srl" con sede legale in Angri (SA)- via R. Raiola n. 59 C.F./P.IVA 04653190654 e per essa al suo del legale rappresentante, la prosecuzione del servizio digestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata e altri servizi accessori nel territorio del Comune di Gela (CL), per il periodo dal 16 settembre 2021 al 30 novembre 2021 - nelle more del passaggio della gestione alla società in house Impianti SRR ATO 4 CL Provincia Sud s.r.l.

CONSIDERATO che:

- nell'esito della riunione del 24 novembre 2021 presso il Dipartimento Regionale dell'acqua e dei Rifiuti, alla presenza dell'Assessore Regionale ai Rifiuti e del Direttore del Dipartimento, la SRR per il tramite del Presidente, ha assunto l'impegno di fornire evidenza del crono programma delle attività funzionali preliminari all'avvio dei servizi a cura della soc. Impianti SRR, dando atto che allo stato non è prevedibile poter contare su un imminente inizio della nuova gestione, se non a decorrere dal prossimo mese di aprile 2022, giusta nota acquisita al prot. n. 126934 del 26 novembre 2021 della impianti SRR Ato 4 Caltanissetta Provincia Sud;

- con nota prot. n. 127141 del 26/11/2021, ad oggetto "Servizio di Raccolta, trasporto e conferimento rifiuti nella città di Gela – Provvedimenti urgenti volti ad assicurare la regolarità dei servizi a tutela della salute e dell'ambiente – Direttive", lo scrivente Sindaco ha impartito al Dirigente del Settore Ambiente e Decoro Urbano ed al D.E.C. Servizio Igiene Ambientale le necessarie disposizioni al fine di provvedere per la prosecuzione, da parte dell'attuale gestore Tekra s.r.l., del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata ed altri servizi accessori nel territorio del Comune di Gela, per il periodo dal 30 novembre 2021 sino a tutto il 30 aprile 2022;

- con nota prot. n. 127173 del 26/11/2021, il cui contenuto si richiama, lo scrivente Sindaco ha riscontrato e chiesto chiarimenti in ordine a quanto comunicato dalla SRR Ato 4 con la nota prot. n. 126934 del 26 novembre 2021;

- con nota acquisita al prot. n. 127649 del 29 novembre 2021 il D.E.C. Servizio Igiene Ambientale, arch. Rosario Città, in esecuzione della direttiva prot. n. 127141 del 26/11/2021, ha trasmesso il testo di ordinanza con cui si reiterano i termini di proroga del servizio di raccolta, trasporto e conferimento rifiuti in capo all TEK.R.A. srl dal primo dicembre 2021 al 30 aprile 2022;

- con nota prot. n. 27167 del 26 novembre 2021 è stato rappresentato All'Asp di Caltanissetta – Distretto di Gela – Servizio Igiene e Ambienti di Vita, la necessità di adottare urgenti provvedimenti volti a garantire, nelle more dell'avvio della nuova gestione, il regolare svolgimento dei servizi di raccolta, trasporto e conferimento rifiuti nella città di Gela, assicurandone la prosecuzione per il tramite della stessa soc. Tekra s.r.l., attuale affidataria;

- il servizio di igiene ambientale non può essere sospeso senza creare pregiudizio alla pubblica salute per l'insorgere di inevitabili inconvenienti di natura ambientale ed igienico sanitaria e che, pertanto, è necessario, nelle more della definizione delle procedure per il suo affidamento al nuovo soggetto gestore, società Impianti SRRATO4 Caltanissetta Provincia Sud s.r.l., nel rispetto della normativa vigente in materia, assicurare la prosecuzione del servizio di gestione integrata dei R.S.U. ed assimilati, raccolta differenziata ed altri servizi accessori di pertinenza del comune di Gela CIG 5627835C4;

- la Società Impianti SRR ATO4 srl non potrà dare inizio alla gestione in house dei servizi providing del servizio in questione prima della data del 31 marzo 2022 e che ricorrono pertanto i motivi dell'urgenza per garantire, mediante provvedimento extra ordinem, la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata e altri servizi accessori, nel territorio del Comune di Gela (CL), mediante affidamento all'attuale gestore, cos. Tekra s.r.l. di Angri (SA), alle condizioni dell'appalto in essere secondo le prescrizioni ed i vincoli di C.S.A. (ad eccezione dell'aggiornamento ISTAT e del costo della manodopera già riconosciuti in quanto dovuti per automatismo e in applicazione dell'art. 115 del D.Lgs. n. 163/2006), come da nota prot. n. 91099 del 23 agosto 2021 del Presidente della SRR ATO4 Caltanissetta Provincia Sud;

VISTO l'art. 191 del D.Lgs.152/2006 a norma del quale, fatto salvo quanto previsto dalle disposizioni vigenti in materia di tutela ambientale e sanitaria e di pubblica sicurezza, qualora si verifichino situazioni di eccezionale ed urgente necessità di tutela della salute pubblica e dell'ambiente, e non si possa altrimenti provvedere, *...il Sindaco possa emettere nell'ambito rispettive competenze, ordinanze contingibili ed urgenti per consentire il ricorso temporaneo a speciali forme di gestione dei rifiuti, in deroga alle disposizioni vigenti,....garantendo un elevato livello di tutela della salute e dell'ambiente*;

ACCERTATO che i Sindaci della SRR ATO4 Caltanissetta Provincia Sud, ciascuno per il proprio territorio di competenza, produrrà un atto di pari tenore per assicurare la prosecuzione del servizio garantendone la continuità onde evitare problematiche di tipo sanitario negli ambiti dei centri abitati;

RICHIAMATA l'ordinanza sindacale n. 460 del 15 settembre 2021 con cui si è disposto di garantire la continuità del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata ed altri servizi accessori nel territorio del Comune di Gela (CL), mediante affidamento all'attuale gestore cos. TEK.R.A s.r.l. di Angri (SA), alle condizioni dell'appalto in essere e secondo le prescrizioni ed i i vincoli del C.S.A. e ciò fino al 30 novembre 2021;

RITENUTO di dovere intervenire in merito con un provvedimento d'urgenza, di concerto con i sindaci di Butera, Delia, Mazzarino, Niscemi, Riesi e Sommatino, comuni facenti parte della SRR4 Caltanissetta Provincia Sud, interessati anche essi alla proroga tecnica, come da nota del Presidente della SRR4, prot. 91099 del 23 agosto 2021;

ORDINA

Richiamato tutto quanto precede che costituisce parte integrante e sostanziale del presente Provvedimento,
alla "TEK.R.A. srl" con sede legale in Angri (SA)- via R. Raiola n. 59 C.F./P.IVA 04653190654, e per essa al suo del legale rappresentante, la prosecuzione del servizio di gestione integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati, raccolta differenziata e altri servizi accessori nel territorio del Comune di Gela (CL), per il periodo dal 1 dicembre 2021 al 31 marzo 2022, nelle more del passaggio della gestione alla società in house Impianti SRR ATO 4 CL Provincia Sud s.r.l., onde così salvaguardare l'igiene pubblica e prevenire l'insorgenza di gravi emergenze sanitarie che potrebbero derivare da un incontrollato abbandono di rifiuti solidi urbani prodotti dalla cittadinanza sulle aree pubbliche, fatta salva la cessazione anticipata del presente affidamento in prosecuzione nel caso di passaggio della gestione alla società in house Impianti SRR ATO 4 CL Provincia Sud s.r.l. prima del 31 marzo 2022.

DISPONE

altresì, specifica direttiva, in capo al Responsabile del Servizio AMBIENTE, per la prosecuzione dell'attività connessa con l'assunzione dei Provvedimenti di competenza dirigenziale ai sensi dell'art. 107 del d.lgs. 267/2000 e ss.mm.ii. che tengano conto di quanto indicato nella presente ordinanza e tengano altresì conto di tutte le esigenze della comunità e del territorio di Gela, così valutando ogni opportunità di servizi migliorativi che siano compatibili con l'entità del contratto.

Stante l'urgenza, il presente provvedimento deve intendersi immediatamente eseguibile ai sensi di Legge.

DEMANDA

alla Forze di Polizia il controllo sul rispetto della presente Ordinanza.

AVVISA

a norma dell'art. 3, comma 4 della L. 241/90, avverso la presente ordinanza, in applicazione della L. 1034/1971, chiunque vi abbia interesse potrà ricorrere per incompetenza, eccesso di potere o per violazione di legge, entro 60 giorni naturali consecutivi dalla pubblicazione, al Tribunale Amministrativo Regionale della Sicilia, ovvero entro 120 giorni naturali consecutivi al Presidente della Repubblica con ricorso straordinario.

L'inosservanza del presente provvedimento sarà sanzionata ai sensi dell'art. 650 del codice penale.

DISPONE

che la presente ordinanza sia adeguatamente pubblicizzata attraverso l'affissione all'Albo Pretorio e che sia trasmessa, per l'espletamento degli atti che ne conseguono a tutti i soggetti sotto elencati:

A Sua Eccellenza il Prefetto di Caltanissetta

Al Presidente della Regione Sicilia

Al soggetto economico TEK.R.A. Srl

Al Responsabile del Settore Ambiente

Alla Stazione dei Carabinieri di Gela

Al Comando Provinciale dei Carabinieri di Caltanissetta

Al Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Caltanissetta

Alla Questura di Caltanissetta

All'ASP di Caltanissetta

Al Dipartimento Acque e Rifiuti della Regione Siciliana
A tutta la cittadinanza tramite l'Albo Pretorio - http://www. comune.gela.cl.it

Il Dirigente
f.to Avv. Mario Picone

Il Sindaco
f.to Avv. Cristoforo Greco

PUBBLICAZIONE ALL'ALBO

Si attesta che copia della presente è stata pubblicata all'Albo del Comune dal 30/11/2021 per quindici giorni consecutivi. Registro delle pubblicazioni n. 5930.

Gela, lì 30/11/2021

Il Responsabile
f.to PISTRITTO ROSA